

Uchwała Nr II/353/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Chojnowa przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113), oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz - Sala - przewodnicząca, Grażyna Sikacz - członek, Wiesława Grajek - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Chojnowa przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - dalej "ufp", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Źródłami sfinansowania deficytu mogą być, wymienione w art. 217 ust. 2 ufp, przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, pożyczek i kredytów, prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Do 2013 roku, zgodnie z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) - dalej "pufp", w związku z art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.), poziom obciążenia budżetu spłatą długu wraz z wydatkami na jego obsługę (odsetkami i dyskontem) nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów, a łączna kwota długu jednostki na koniec roku budżetowego nie może być wyższa niż 60% dochodów wykonanych. Od 2014 roku dopuszczalny poziom zadłużenia będzie wyznaczał indywidualny wskaźnik dla jednostki samorządu terytorialnego, tj. relacja, o której mowa w art. 243 ufp. Jednocześnie przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp oraz art. 243 ust. 3 ufp, jednostka ma prawo zastosować wyłączenia, w przypadku gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu Unii Europejskiej lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), tzn. środkami wymienionymi w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Projekt uchwały budżetowej Miasta Chojnowa na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, stosownie do art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ufp, Burmistrz Miasta przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy zarządzeniem Nr 121/12 z dnia 14 listopada 2012 roku. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2012 roku. W przedłożonych materiałach Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu przyjęto następujące wielkości:

- dochody budżetowe 36.561.470 zł, w tym dochody bieżące 34.548.470 zł i dochody majątkowe 2.013.000 zł,
- wydatki budżetowe 39.030.046 zł, w tym wydatki bieżące 33.147.046 zł i wydatki majątkowe 5.883.000 zł,
- deficyt budżetu 2.468.576 zł,
- przychody 3.358.576 zł, pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- rozchody 890.000 zł, przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Stosownie do art. 242 ust. 1 ufp, planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanej kwoty dochodów bieżących.

3. Wskazane w uchwale źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ufp.

4. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu.

5. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, gminy Chojnów na lata 2013 – 2019 zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów oraz spłacie części zobowiązań - wyniesie 9.716.561 zł i będzie stanowiła 26,58% dochodów ogółem. Planowana w 2013 roku łączna kwota spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych powiększona o wydatki na obsługę długu wyniesie 1.180.000 zł, tj. 3,23% planowanych dochodów. W 2013 roku, przy realizacji planowanych wielkości budżetu, zachowane zostaną zatem przepisy art. 170 i 169 pufp.

W latach 2013-2019, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości budżetu, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp, również nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szubowicz